



Comitato di Sorveglianza

Roma, 13 novembre 2024

Comitato di Sorveglianza FAMI 2021-2027

Verbale della riunione del 13 novembre 2024

Elenco dei membri presenti:

Ente di appartenenza	Nominativo
Autorità di Gestione FAMI	Maria Forte
Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, Direzione generale dell'immigrazione e delle politiche di integrazione, in qualità di Organismo Intermedio del Fondo FAMI 2021-2027	Barbara Siclari Stefania Congia Gianluca Panuccio Erica Della Libera
Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento per le Politiche di coesione e per il sud	Anna Maria Poso Valentina Miggiano
Ministero dell'Interno - Dipartimento per l'amministrazione generale, per le Politiche del personale dell'amministrazione civile e per le Risorse strumentali e finanziarie - Autorità di Audit	Patrizia Tramparulo
Ministero dell'Interno - Dipartimento della Pubblica Sicurezza - Direzione centrale dell'immigrazione e della polizia delle frontiere	Angela Ciriello Alessandra Donati
Ministero dell'Interno – Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione - Direzione centrale dei servizi civili per l'immigrazione e l'asilo	Salvatore Gengaro
Ministero dell'Interno – Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione - Ufficio IV Relazioni internazionali	Riccardo Trulla
Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano	Lucia Ducci
Ministero dell'Interno – Dipartimento della Pubblica Sicurezza - Autorità di gestione dei fondi europei e programmi operativi nazionali	Valentina D'Urso
Ministero della Giustizia	Ernesto Caggiano
Ministero dell'Università e della Ricerca	Roberta Sorace
Autorità Garante Nazionale dei Diritti delle Persone Private della Libertà Personale	Irma Conti
Autorità Garante per l'Infanzia e l'Adolescenza (AGIA)	Stefano Scarpelli
Istat	Rosa Panariello Sabrina Prati
Ufficio Nazionale Antidiscriminazioni Razziali (UNAR)	Fabio Palumbo
Associazione Nazionale Comuni Italiani (ANCI)	Camilla Orlandi Gabriele Guazzo
Forum Nazionale del Terzo Settore	Paola Berbeglia
Unione Generale del Lavoro (UGL)	Rosalia Mieses Armando Valiani
Coordinamento Nuove Generazioni Italiane – CoNNGI	Yohan Kalhara Don Dolawattage Saparamadu
Confederazione Generale Italiana del Lavoro (CGIL)	Sally Kane
Confederazione Italiana Sindacati Lavoratori (CISL)	Enrico Di Biasi
Unione Italiana del Lavoro (UIL)	Francesca Cantini
Confindustria	Paola Astorri
Confartigianato	Paolo Perruzza

Confcommercio	Laura Iodice
Unioncamere	Fabio Pizzino
Legacoop	Paolo Petrucci
Confesercenti	Valeria Fedele
CSVnet – Associazione dei centri di servizi per il volontariato	Alessandro Massimiliano Seminati
Alto Commissariato delle Nazioni Unite per i Rifugiati (UNHCR)	Michela Marchese
Organizzazione Internazionale per le Migrazioni (OIM)	Giulia Falzoi
Punto di contatto per la verifica del rispetto, nell'attuazione del Programma Nazionale, della Carta dei Diritti dell'Unione	Eleonora Corsaro
Fondo delle Nazioni Unite per l'infanzia (UNICEF)	Laura Baldassarre
Valutatore Indipendente	Livia Giordano Stefano Lalli Francesco Baldi
Osservatorio nazionale sulla condizione delle persone con disabilità incardinato presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri	Delio Colangelo
Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, Direzione Generale del Terzo Settore e della Responsabilità Sociale delle Imprese	Luigi Innocente

Il giorno 13 novembre 2024 si è svolta la seconda riunione del Comitato di Sorveglianza del Fondo Asilo Migrazione e Integrazione 2021-2027 che ha trattato gli argomenti posti all'Ordine del giorno di seguito richiamati:

1. Informativa sullo stato di avanzamento del PN FAMI 2021-2027
2. Informativa sullo stato di avanzamento delle attività dell'Organismo Intermedio
3. La valutazione intermedia del Programma Nazionale
4. Attività di comunicazione del Programma

I lavori sono presieduti dal **Prefetto D.ssa Maria Forte, Autorità di Gestione del Fondo Asilo Migrazione e Integrazione 2021-2027** che in apertura di riunione saluta e ringrazia i presenti per la partecipazione al Comitato di Sorveglianza e in special modo i rappresentanti della Commissione europea nelle persone della D.ssa Andrea Teftedarija, Vice Capo unità presso la DG HOME, e la dott.ssa Sabrina Ghoulim, referente per il Programma Nazionale FAMI 2021-2027.

Il **Prefetto Forte**, prima di aprire formalmente i lavori, illustra ai partecipanti l'agenda dei lavori della giornata e sottopone a votazione l'approvazione del

verbale della seduta del Comitato di Sorveglianza del 19 Aprile 2023, che viene approvato all'unanimità da parte dei membri deliberanti del Comitato.

Il Prefetto Forte cede la parola alla Commissione europea nella persona della D.ssa **Andrea Teftedarija**, Vice Capo Unità della Direzione Generale per la Migrazione e gli Affari Interni (DG HOME) della Commissione europea.

La **D.ssa Andrea Teftedarija**, dopo i ringraziamenti per l'organizzazione dell'incontro e la proficua collaborazione con le autorità italiane, inizia il suo intervento incoraggiando l'Autorità di Gestione nel promuovere l'avanzamento finanziario del Fondo, attraverso la presentazione di apposite domande di pagamento. L'importanza della presentazione di tali domande, infatti, permette agli Stati Membri, in caso di raggiungimento del target del 10%, di poter beneficiare di ulteriori risorse aggiuntive previste dal Regolamento.

Nel prosieguo del suo intervento la **D.ssa Andrea Teftedarija** sottopone all'attenzione del Comitato l'utilizzo delle *Specific Actions*, incoraggiandone la partecipazione per tutti gli Stati Membri che sono sottoposti a particolari pressioni migratorie e richiama il Patto su Asilo e Migrazione di recente adozione che entrerà in vigore il 1 Luglio 2026 e che imporrà agli Stati Membri di adottare misure specifiche sulla base di una stretta collaborazione tra la Commissione e l'Italia, visto anche che il Programma Nazionale del FAMI e di BMVI costituiranno lo strumento finanziario per l'attuazione del patto.

Per tale motivo, ricorda la **D.ssa Andrea Teftedarija**, è fondamentale attuare una riprogrammazione del Programma Nazionale che dovrà essere finalizzata proprio all'attuazione del Patto e, a tal fine, il Comitato di Sorveglianza sarà chiamato a collaborare nel processo di revisione del Programma Nazionale.

Riprende la parola il Prefetto Forte che da formalmente avvio ai lavori passando la parola al **Vice Prefetto D.ssa Maria Eleonora Corsaro**.

PUNTO 1. INFORMATIVA SULLO STATO DI AVANZAMENTO DEL PROGRAMMA NAZIONALE

La **D.ssa Corsaro**, dopo i saluti e i ringraziamenti ai membri del Comitato per loro partecipazione alla seduta, fornisce una informativa generale sul Programma Nazionale FAMI 2021-2027, illustrandone il suo avanzamento finanziario, procedurale e fisico, secondo le slides proiettate e allegate al presente verbale.

Dopo una panoramica sulla terza revisione del Programma Nazionale FAMI approvata dalla CE nell'agosto del 2024, viene evidenziato dalla D.ssa Corsaro il

processo di revisione del Programma Nazionale attualmente ancora in corso per includere interventi aggiuntivi finanziati dalla CE tramite le «Specific Actions» per la realizzazione di azioni innovative per l'accoglienza di MSNA con bisogni specifici, per l'ampliamento e/o la ristrutturazione dei centri di accoglienza alle frontiere esterne e per il potenziamento della capacità di accoglienza attraverso la costruzione di nuovi centri alle frontiere esterne.

La D.ssa Corsaro passa ad illustrare l'avanzamento finanziario del Fondo, sottolineando l'impegno, alla data del 30 Ottobre 2024, di più del 70% della dotazione complessiva del Fondo, che consente così all'Autorità di Gestione di raggiungere entro il 31 dicembre il 10% del target di spesa prefissato.

Circa l'avanzamento fisico del programma viene evidenziato l'avvio formale di circa il 60% dei progetti finanziati, specificando come il capacity building e l'accoglienza dei minori rappresentino quasi **il 50% del totale dei progetti finanziati**.

Con riferimento all'avanzamento procedurale la D.ssa Corsaro specifica come le più lunghe tempistiche per l'approvazione della prima versione del Programma Nazionale abbiano parzialmente ritardato la pubblicazione degli atti di selezione e l'avvio dei lavori delle diverse Commissioni di Valutazione per la selezione delle proposte progettuali pervenute. A tal proposito è stata fornita una panoramica sui numeri degli atti di selezione "Avvisi pubblici/inviti ad hoc" con cui l'AdG ha potuto finanziare, ad oggi, **più di 170 progetti** per un importo complessivo pari a **240 milioni di euro**.

In aggiunta la D.ssa Corsaro ha illustrato anche i due nuovi atti di selezione che sono stati banditi dall'AdG nel mese di agosto 2024, per l'attuazione del finanziamento relativo al Lotto 1 dell'Azione Specifica (approvata ad ottobre 2023) e gli atti di selezione relativi all'integrazione scolastica e agli interventi territoriali realizzati dalle Prefetture-UUTG che saranno pubblicati entro i prossimi mesi.

Particolare attenzione è, infine, data all'efficientamento delle procedure previste nell'ambito della **gestione dei reclami** valide per tutto il ciclo di programmazione, con specifico riferimento alle **condizioni abilitanti orizzontali della Carta dei diritti dell'UE e della Convenzione ONU per i diritti delle persone con disabilità**, attraverso le modalità di raccolta e gestione delle segnalazioni e **l'attivazione di apposite caselle di posta elettronica per la ricezione di eventuali reclami**.

L'intervento si chiude con una panoramica sul processo di coordinamento del Programma, implementato dall'attivazione di successivi tavoli tematici di

consultazione con l'obiettivo di condividere e aggiornare costantemente i fabbisogni, di declinare in azioni specifiche gli indirizzi del Programma Nazionale e di garantire la partecipazione attiva di tutti gli stakeholders interessati.

In tale ottica è fondamentale, infatti, avviare i lavori dei tavoli tematici di consultazione, anche al fine di declinare in azioni specifiche gli indirizzi di riprogrammazione degli interventi in corso di valutazione da parte dell'Autorità di Gestione del Programma Nazionale.

PUNTO 2. INFORMATIVA SULLO STATO DI AVANZAMENTO DELLE ATTIVITÀ DELL'ORGANISMO INTERMEDIO

La parola passa alla **D.ssa Barbara Siclari**, Dirigente della Divisione I Direzione Generale dell'Immigrazione e delle politiche di integrazione del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, in qualità di Organismo Intermedio del Fondo che illustra, secondo le slides proiettate e allegate al presente verbale, la programmazione integrata della strategia di intervento dell'OI grazie all'**utilizzo sinergico delle risorse, comunitarie e nazionali, con particolare riferimento all'utilizzo complementare del FAMI e del FSE+ e all'applicazione del principio di sussidiarietà.**

Successivamente viene illustrato un quadro complessivo delle risorse assegnate all'Organismo Intermedio nell'ambito della Convenzione siglata con l'AdG e fornita una panoramica degli interventi implementati con particolare riferimento ai progetti Su.Pre.Me 2 e PUOI Plus, delle misure pre-partenza e dei percorsi di orientamento, formazione e informazione nei Paesi di origine aventi la comune finalità di generare una **complementarità tra i servizi erogati nei paesi di origine e quelli già attivati nel territorio italiano.**

In conclusione vengono evidenziati i Piani d'intervento per l'integrazione dei cittadini di Paesi terzi in soggiorno regolare in Italia **rivolti alle Regioni e alle Province Autonome** per la promozione della **partecipazione attiva dei migranti** alla vita economica e sociale, il sostegno alla **valorizzazione delle loro competenze** e il miglioramento della **governance multilivello** per la loro integrazione socio-lavorativa nel tessuto sociale.

PUNTO 3. LA VALUTAZIONE INTERMEDIA DEL PROGRAMMA NAZIONALE

La riunione prosegue con l'intervento della **D.ssa Livia Giordano** della IZI Metodi, Analisi e Valutazioni economiche S.p.A. riguardante il processo di valutazione del Fondo. A tal proposito vengono evidenziati, secondo le slides proiettate e allegate al presente verbale, i principali risultati della valutazione intermedia del Programma con particolare riferimento a quelli afferenti la coerenza, la pertinenza, l'efficacia ed efficienza del Programma Nazionale.

Particolare rilievo è dato alla volontà da parte dell'AdG di utilizzare le risorse FAMI in maniera addizionale rispetto alle risorse nazionali. Con specifico riferimento ai Minori Stranieri Non Accompagnati viene evidenziato come il Programma Nazionale, infatti, interviene su questa tematica in termini di **innesto di buone prassi** nel sistema di accoglienza e integrazione, di **qualificazione** del servizio offerto, e di **integrazione di risorse nazionali**.

L'intervento si conclude con un focus rispetto alle buone prassi del Programma e riguardo alle lezioni apprese dal precedente periodo finanziario, evidenziando come molti interventi attivati nella programmazione 21-27 siano andati in continuità con la scorsa programmazione.

PUNTO 4. ATTIVITÀ DI COMUNICAZIONE DEL PROGRAMMA

Infine viene illustrata, da parte dell'Autorità di Gestione, la strategia di comunicazione del Fondo volta al miglioramento del livello di conoscenza del FAMI, a dare maggiore visibilità alle opportunità di finanziamento dell'UE, al raggiungimento di una percezione positiva dell'opinione pubblica sui risultati delle politiche UE sul tema migratorio e al potenziamento e al consolidamento di un dialogo efficace con i diversi stakeholder, secondo le slides proiettate e allegate al presente verbale.

Con riferimento allo stato di attuazione delle attività di comunicazione è stata fornita una panoramica sulle principali attività svolte tra cui la *brand identity* con relativo *Brandbook*, la redazione del Piano di comunicazione annuale, l'aggiornamento del sito web Dipartimentale, lo sviluppo tecnico del sito web dedicato al Fondo Asilo Migrazione e Integrazione 2021-2027 che è attualmente in corso di rilascio e la partecipazione a diversi eventi di carattere nazionale tra cui il Giffoni Film Festival (edizione 2023 e 2024) e l'Assemblea Nazionale ANCI.

La riunione è poi proseguita con ulteriori interventi da parte di alcuni membri componenti. Nello specifico:

- **Commissione europea: Andrea Teftedarija**, evidenzia le capacità operative e l'esperienza dell'AdG e della sua relativa struttura organizzativa, riscontrando come siano stati conseguiti progressi significativi nel superamento di alcune difficoltà e ritardi operativi del Programma. Inoltre, richiamando l'importanza del rispetto delle condizioni abilitanti, che meritano una specifica attenzione da parte del Comitato di Sorveglianza, la D.ssa Teftedarija ha ringraziato per i preziosi ed utili chiarimenti forniti durante il Comitato e ha inoltre incoraggiato, sul tema della comunicazione, a proseguire nell'implementazione delle misure richieste dalla base giuridica del Fondo;
- **Osservatorio nazionale sulla condizione delle persone con disabilità incardinato presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri: Delio Colangelo**, in considerazione del fatto che il monitoraggio della condizione abilitante della Convenzione ONU per i diritti delle persone con disabilità è stato affidato all'Osservatorio Nazionale sulla Condizione delle Persone con Disabilità incardinato presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri, raccomanda la pronta attivazione delle procedure di reclamo, ricordando come anche gli strumenti operativi dedicati possano essere fruibili da parte di persone con disabilità e la compilazione della check list previsionale prevista dall'Atto di indirizzo rivolto alle amministrazioni titolari di programmi 2021-2027;
- **Confindustria: Paola Astorri** rappresenta la necessità da parte dell'AdG di chiarire le funzioni delle parti sociali e delle associazioni rappresentative nell'ambito del Comitato di Sorveglianza. L'AdG evidenzia che le associazioni di categoria possono fornire un contributo specifico e prezioso nell'ambito degli interventi relativi all'inserimento occupazionale. Anche in tale contesto, la D.ssa Siclari dell'Organismo Intermedio rammenta come il documento di programmazione strategica adottato sia stato frutto di apposito confronto e condivisione con le associazioni e di rappresentanza e della società civile;
- **Unicef: Laura Baldassarre** richiede un chiarimento relativamente alla partecipazione dei membri del comitato ai tavoli ed in particolare al tavolo delle associazioni. In proposito, l'AdG specifica che tale tavolo delle associazioni straniere vedrà la rappresentanza prioritaria dei

rappresentanti dei cittadini migranti e che, tuttavia, tale tavolo è in corso di attivazione. Infine la rappresentante dell'Unicef, con riferimento alla novità delle condizioni abilitanti, ha fatto richiesta che fossero promosse delle attività di formazione e di sensibilizzazione sul rispetto dei diritti umani e che fossero previste, nelle attività di monitoraggio e valutazione, il coinvolgimento dei minorenni di origine straniera coinvolti nelle attività finanziate dal FAMI.

I lavori del Comitato si concludono alle ore 13.00.

LA SEGRETERIA TECNICA